

GRUPPO SPAGGIARI PARMA

in collaborazione con



**LO STATO DELL'ARTE E DELLE RIFORME:
SCUOLA E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

ASPETTI GENERALI E TEMI SPECIFICI

SEMINARIO NAZIONALE DI FORMAZIONE
RIVOLTO AL PERSONALE DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE
(DS, DSGA, DOCENTI E ASSISTENTI AMMINISTRATIVI)

29 GENNAIO 2018

PALAZZO SORAGNA - STR. AL PONTE CAPRAZUCCA, 6/A - PARMA

GRUPPO SPAGGIARI PARMA

in collaborazione con



L'ATTIVITÀ NEGOZIALE
A CURA DI SALVATORE GALLO

29 GENNAIO 2018

PALAZZO SORAGNA - STR. AL PONTE CAPRAZUCCA, 6/A - PARMA

L'attività negoziale delle I.S.A.

Alla luce delle ultime normative previste da:

- D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
- Regolamenti recanti modifica delle soglie di rilevanza comunitaria Gazzetta Ufficiale Europea del 19 dicembre 2017 - L.337/21
- LEGGE 27 dicembre 2017, n. 205 - Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 13 aprile 2017, ha **approvato**, il testo del Decreto Legislativo **“Correttivo”** al **Nuovo Codice dei contratti pubblici** relativi a lavori, servizi e forniture (D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016), adottato a norma dell'articolo 1, comma 8, della legge delega n. 11 del 2016.

Il provvedimento è stato firmato dal Presidente della Repubblica il 19 aprile 2016 e pubblicato sul S.O. n. 22 alla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017 come **D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”**, è entrato **in vigore il 20 maggio 2017**.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Le **modifiche** apportate al testo del D.Lgs. n. 50/2016 dal D.Lgs. 56/2017 seguono tre principali linee direttrici:

- **modifiche di coordinamento**, al fine di una più **agevole lettura e interpretazione** del testo;
- **integrazioni migliorative dell'efficacia e chiarificatrici della portata di alcuni istituti**, sulla base di quanto evidenziato, soprattutto, dal **Consiglio di Stato in sede consultiva** ed anche suggerito dagli **"stakeholder"** di settore;
- **modifiche ad alcuni istituti rilevanti**, conseguenti alle criticità evidenziate nella prima fase attuativa del Codice del 2016.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Tenuto conto che nell'attività negoziale delle **Istituzioni Scolastiche** il ricorso a **contratti per lavori** è praticamente nullo, evidenzieremo di seguito tutto quanto invece, in generale, risulta essere di interesse **diretto ed immediato** delle stesse nell'ambito degli affidamenti **sotto soglia** di rilevanza comunitaria dei contratti per **forniture di beni o prestazione di servizi** in riferimento agli **affidamenti diretti** ed alle **procedure negoziate** senza previa pubblicazione di un bando.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

- **RUP DIRETTORE DEI LAVORI:** Si prevede che nell'ambito delle linee guida sul RUP (peraltro già emanate), l'**ANAC** definisca **l'importo massimo** e la **tipologia dei lavori, servizi e forniture** per i quali il **RUP può coincidere** con il **progettista**, con il **direttore dei lavori** o con il **direttore dell'esecuzione**.
- **CERTIFICATO DI REGOLARE ESECUZIONE:** Per i lavori di importo pari o inferiore a 1 milione di euro e per le **forniture e servizi di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del Codice**, è **facoltà** della stazione appaltante **sostituire** il certificato di **collaudo** con il certificato di **regolare esecuzione**, che però in questo caso **deve essere emesso non oltre 3 mesi** dalla data di ultimazione delle prestazioni oggetto del contratto.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

- **SEMPLIFICAZIONE VERIFICHE CONTRATTI SOTTO SOGLIA:** Nel caso di **procedure negoziate**, la verifica avviene **solo sull'aggiudicatario**, rimanendo comunque **facoltà** della stazione appaltante di **estendere** la verifica anche agli altri partecipanti. Nei **mercati elettronici** la verifica è effettuata su un **campione significativo** ed è svolta in fase di **ammissione** e di **permanenza** dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

- **CRITERIO DEL MINOR PREZZO:** Per i servizi e le forniture di importo inferiore a **40.000 euro**, viene estesa la possibilità di utilizzare, in tutti i casi, il criterio del minor prezzo per l'aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico.
- Inoltre, per i servizi e le forniture, di importo superiore a **40.000 euro** ed inferiore alla soglia comunitaria di **144.000 euro**, caratterizzati da elevata ripetitività e fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico oppure a carattere innovativo, è stato reso possibile, utilizzare il criterio di aggiudicazione della gara secondo il criterio del minor prezzo.
- Invece il ricorso al criterio di **aggiudicazione** della gara al minor prezzo, per i servizi e le forniture di importo superiore alla sopra indicata soglia di rilevanza comunitaria non è più consentito, in nessun caso.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

- **CRITERIO OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:** Viene introdotta la prescrizione che la stazione appaltante nel redigere il disciplinare di gara nella parte relativa alla definizione percentuale del punteggio massimo di 100 punti, attribuibile ad un operatore economico per l'offerta presentata, è obbligata, a prevedere, per l'offerta economica un **tetto massimo di punteggio** entro il limite del 30% rispetto a quello complessivo. Ne deriva la conseguenza che il punteggio minimo attribuibile per l'**offerta tecnica** dovrà essere previsto in ragione del **70%**.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

L'affidamento diretto nei contratti sotto soglia di forniture, servizi e lavori. Tra le numerose correzioni ed, in alcuni casi, vere e proprie inversioni di tendenza previste dal **D.Lgs. n. 56/2017**, particolarmente significativa anche per l'attività negoziale delle istituzioni scolastiche, la modifica del testo dell'**art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016**, che definisce con chiarezza e semplicità, assolute, il concetto e procedura per l'affidamento diretto di appalti forniture, servizi e per l'esecuzione di lavori, di valore inferiore a **40.000 euro**.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

La **modifica dell'art. 36, c. 2, lett. a)** è stata introdotta al fine di sgomberare il campo da ipotesi interpretative, comprese quelle delle **Linee Guida ANAC n. 4 del 26 ottobre 2016** per gli acquisti sotto soglia di rilevanza comunitaria che, da una parte, hanno sortito l'effetto inopportuno di rendere "complicata e tortuosa" una procedura "semplice in re ipsa" e, dall'altra, contribuito non poco a favorire l'insorgere di uno stato di oggettiva confusione con la conseguenza di aver spesso, di fatto, ostacolato l'esatta attuazione in materia di una procedure chiare e corrette da parte delle stazioni appaltanti, scuole comprese.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Di seguito il confronto del testo dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, e quello così come risulta modificato dal D.Lgs. 56/2017

Testo dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016	Testo modificato dell'articolo 36, comma 2, lettera a) dal D.Lgs. Correttivo n. 56/2017
a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta.	a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Il novellato testo dell'**articolo 36, comma 2, lett. a)** esplica effetti inconfutabili di semplificazione rispetto ai dubbi operativi insorti per le stazioni appaltanti, nello specifico per le scuole, scaturenti dalla lettura della formulazione normativa originaria secondo l'interpretazione intransigente fornita dalla Linea Guida dell'ANAC.

Tale **nuovo disposto normativo**, si potrebbe dire, che abbia quasi voluto attuare, in una sorta di "autotutela" da parte del Legislatore, il proposito di portare a termine principalmente due operazioni.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

- La **prima, chirurgica**, procedendo ad eliminare completamente dal testo ogni riferimento all'adeguata motivazione nel caso di affidamento diretto.
- La **seconda, addizionale**, ma non per questo di minore rilevanza, puntualmente specificando che l'affidamento diretto non deve necessariamente essere preceduto da una, qualsivoglia, comparazione o confronto concorrenziale tra due o più operatori economici effettuata dalla stazione appaltante.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Ove il Decreto Correttivo n.56/2017 non fosse intervenuto a chiarire direttamente che la stazioni appaltanti (**scuole incluse**) ai fini dell'affidamento diretto non sono necessariamente tenute ad una comparazione o confronto concorrenziale tra due o più operatori economici, sarebbe stato imprescindibile che le stesse, per rendere esplicite le ragioni della scelta operata **nell'individuare l'affidatario** avrebbero, in ogni caso, dovuto rendere una motivazione, sostanzialmente, formulata secondo i termini e con le modalità indicate dalla **Linee Guida n. 4 dell'ANAC**. In questo caso si sarebbe rimasti, inopinatamente, al punto di partenza.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

La **chiara indicazione**, prevista invece dal testo del D.Lgs. n. 56/2017, che ai fini dell'**affidamento diretto** la stazione appaltante non debba necessariamente procedere ad una comparazione o confronto concorrenziale tra due o più operatori economici è, nella sostanza ma anche nella forma, una risposta diretta all'ANAC.

Appare infatti evidente come il Legislatore, positivamente recependo anche le indicazioni "illuminanti" rese in materia dal Consiglio di Stato con il **parere n. 1903 del 13 settembre 2016**, abbia inteso "depotenziare" le indicazioni dell'ANAC in merito agli affidamenti diretti affermando che essi possano essere correttamente disposti pur senza necessità alcuna di un confronto tra operatori economici.

L'attività negoziale delle I.S.A. - le ultime novità

Questa uscita dalla confusione e della nebulosità attuativa, resa possibile dall'azione chiarificatrice in materia specifica di affidamento diretto ex **art. 36, comma 2, lett. a)** è ulteriore elemento di discussione sul fatto che la scelta di affidarsi alla così detta "soft law" per regolamentare nel dettaglio il **D.Lgs. n. 50/2016**, non sia stata particolarmente felice ed invita a riflettere, altresì, sul fatto che tra le numerose linee guida e decreti attuativi che per effetto del "Decreto Correttivo" aumenteranno certamente, l'agognata **"semplificazione amministrativa, normativa e procedimentale"** che avrebbe dovuto essere il fiore all'occhiello del nuovo Codice dei Contratti del 2016 appare, per il momento e speriamo non lo sia definitivamente, soltanto una chimera.

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

Sono stati pubblicati, nella Gazzetta Ufficiale Europea del **19 dicembre 2017 - L. 337/21**, i Regolamenti recanti modifica delle soglie di rilevanza comunitaria per le procedure di aggiudicazione degli appalti, di cui all'art. 35 del Codice dei contratti pubblici.

Le nuove misure sono **applicabili dal 1° gennaio 2018** e fissano le nuove soglie comunitarie superate le quali trova applicazione la normativa comunitaria sugli appalti pubblici.

Vediamo nello specifico quanto previsto "ad hoc" nella normativa riportata dalle seguenti fonti normative comunitarie:...

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

Regolamento delegato (UE) 2017/2366 del 18 dicembre 2017 che modifica la direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie applicabili per le procedure di aggiudicazione degli appalti;

Regolamento delegato (UE) 2017/2365 del 18 dicembre 2017 che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie applicabili per le procedure di aggiudicazione degli appalti;

Regolamento delegato (UE) 2017/2364 del 18 dicembre 2017 che modifica la direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie applicabili per le procedure di aggiudicazione degli appalti.

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

Le modifiche introdotte dai suddetti regolamenti comunitari che, come anticipato, entreranno in vigore il **1° gennaio 2018**, fanno sì che le soglie di rilevanza di cui all'articolo 35, comma 1 del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016, saranno le seguenti:

- **euro 5.548.000** per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni;
- **euro 144.000** per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle amministrazioni aggiudicatrici che sono autorità governative centrali indicate nell'allegato III; se gli appalti pubblici di forniture sono aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici operanti nel settore della difesa, questa soglia si applica solo agli appalti concernenti i prodotti menzionati nell'allegato VIII;

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

- **euro 221.000** per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali; tale soglia si applica anche agli appalti pubblici di forniture aggiudicati dalle autorità governative centrali che operano nel settore della difesa, allorché tali appalti concernono prodotti non menzionati nell'allegato VIII;
- **euro 750.000** (resta inalterato l'odierno importo di 750.000 euro) per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX.

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

Nei settori speciali, invece, le soglie di rilevanza comunitaria, sempre dal 1° gennaio 2018, diverranno le seguenti:

- **euro 5.548.000** per gli appalti di lavori;
- **euro 443. 000** per gli appalti di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;
- **euro 1.000.000** (resta inalterato l'odierno importo di 1.000.000 euro) per i contratti di servizi, per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati all'allegato IX.

L'attività negoziale delle I.S.A.

Soglie di rilevanza comunitaria dal 1° gennaio 2018

I **Regolamenti sono obbligatori** in tutti i loro elementi e **direttamente applicabili** in ciascuno degli Stati membri.

Si precisa, in conclusione che per le Istituzioni Scolastiche, relativamente agli appalti di forniture e di servizi il limite di soglia è passato dunque da **euro 135.000**, in vigore fino al **31 dicembre 2017**, a **euro 144.000** a partire dal **1° gennaio 2018**.

Legge di bilancio 2018

La modifica ai controlli per i pagamenti delle P.A.

Tra le molte novità contenute nella **Legge di Bilancio 2018**, al comma 557, è prevista quella che modifica l'art. 48-bis, comma 1, DPR n. 602/73, finalizzata ad aumentare i controlli in materia di pagamento delle pubbliche amministrazioni.

La norma modificata dimezza la soglia al di sopra della quale le P.A., prima di procedere ad un pagamento, sono obbligate ad effettuare il controllo preventivo sull'esistenza di pendenze fiscali nei confronti dell'agente della riscossione, portandola **dagli attuali 10.000 a 5.000 euro**.

Sale, inoltre, da 30 a **60 giorni** l'intervallo temporale entro il quale, in caso di esito positivo della verifica, dovranno essere sospesi i pagamenti per consentire il pignoramento da parte dell'ente di riscossione.

Le nuove disposizioni entreranno in vigore il **1° marzo 2018**.

Legge di bilancio 2018

La modifica ai controlli per i pagamenti delle P.A.

Anche le **Istituzioni Scolastiche** prima di effettuare, a qualunque titolo, un pagamento dovranno verificare se il beneficiario risulti inadempiente all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento.

Nel caso di **accertata inadempienza** le scuole non procederanno al pagamento, segnalando la circostanza all'agente della riscossione competente per territorio, per consentire l'esercizio dell'attività di riscossione a mezzo pignoramento.

Il **pagamento è sospeso** fino alla concorrenza dell'ammontare del debito comunicato per un massimo di **60 giorni** successivi a quello della comunicazione.

Si dovrà tuttavia procedere all'erogazione al beneficiario delle somme eccedenti l'ammontare del debito per il quale si è verificato l'inadempimento, al lordo delle spese e degli interessi di mora dovuti.

*La conoscenza per l'uomo è il bene assoluto,
l'ignoranza è il male assoluto.*

(Socrate)

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

SALVATORE GALLO

